

Отчет секретариата ТК 23. Утверждение результатов заочного голосования по принятию проектов стандартов

И.о. ответственного секретаря ТК 23/МТК 523,
Директор Центра стандартизации
и сертификации ООО «Газпром ВНИИГАЗ»

Людмила Владимировна Залевская

- Изменения в деятельности ТК по разработке стандартов в связи с введением в действие № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и новыми положениями основополагающих национальных стандартов
- Результаты работы ТК 23 за отчетный период (с октября 2015 года по настоящее время)

1. Статья 2 Закона устанавливает, что ТК является разработчиком стандартов.

Статья 2. Основные понятия

«национальный стандарт – документ по стандартизации, который разработан техническим комитетом по стандартизации или проектным техническим комитетом по стандартизации, утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

2. ФЗ-162 наделяет технические комитеты по стандартизации правом участия в подготовке предложений о формировании государственной политики в области стандартизации (ст.11, пункт 3)

3. Введение в практику принципа консенсуса при принятии стандартов (реализовано в ТК 23 с момента его образования)

Преимущества консенсуса как способа принятия стандартов в ТК:

- Учет всех мнений, в т.ч. меньшинства
- Отсутствие возражений по существу проекта стандарта
- Соблюдение баланса интересов участников разработки

Недостатки: более длительная процедура по сравнению принятием стандарта большинством голосов.

Статья 9 п.8 № 162-ФЗ

«Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации утверждает правила достижения консенсуса при разработке национальных стандартов»

Правила достижения консенсуса утверждены Приказом Росстандарта от 05.05.2016 № 548

4. Закон устанавливает порядок формирования ТК и их деятельности. При этом функции ТК даны в самом общем виде.

Примечание: ГОСТ Р 1.1-2013 «Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» исключен из числа основополагающих национальных стандартов Приказом Росстандарта от 30.06.2016 N 768-ст с 01.07.2016.

5. Закон изменяет порядок разработки и утверждения национальных стандартов.

Принятие Федерального закона № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» потребовало внесения изменений в комплекс основополагающих национальных стандартов.

ГОСТ Р ОСТ 1.2- __ «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены»;

ГОСТ Р ОСТ 1.5 -__ «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения»;

ГОСТ Р ОСТ 1.6- __ «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Проекты стандартов. Правила организации и проведения экспертизы»;

ГОСТ Р ОСТ 1.7-__ «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила оформления и обозначения при разработке на основе применения международных стандартов»;

ГОСТ Р ОСТ 1.16-__ «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены».

Публичное обсуждение: С 10 августа 2016 г. по 8 октября 2016 г.

ГОСТ Р 1.2-2014 (отменен с 18.07.2016)	проект ГОСТ Р ОСТ 1.2
<ul style="list-style-type: none">- организация разработки стандарта;- разработка первой редакции проекта стандарта и ее публичное обсуждение;- разработка окончательной редакции проекта стандарта и ее экспертиза;- подготовка проекта стандарта к утверждению, утверждение стандарта, его регистрация, опубликование и введение в действие	<ul style="list-style-type: none">- организация разработки стандарта;- разработка первой редакции проекта стандарта и ее публичное обсуждение;- доработка проекта стандарта по результатам публичного обсуждения и <u>его редактирование</u>;- подготовка окончательной редакции с учетом замечаний по результатам редактирования;- проведение контроля проектов стандартов на соответствие правилам, установленным в ГОСТ Р 1.7 и/или ГОСТ Р 1.5, и требованиям к их оформлению (<u>нормоконтроль</u>);- проведение экспертизы и подготовка мотивированного предложения об утверждении проекта стандарта в качестве национального стандарта, или об утверждении проекта национального стандарта в качестве предварительного национального стандарта, или об отклонении проекта национального стандарта;- подготовка к утверждению, утверждение и регистрация стандарта.

ГОСТ Р 1.2-2014 (отменен с 18.07.2016)	ФЗ-162	ГОСТ Р 1.2-2016 (действ.), проект ГОСТ Р ОСТ 1.2
<p>4.2.1 Разработчик готовит 1-ую редакцию проекта стандарта и пояснительную записку к ней.</p> <p>4.2.1.7 Разработка 1-й ред. проекта стандарта завершается подготовкой уведомления о разработке проекта стандарта и направлением его в национальный орган РФ по стандартизации.</p>	<p>Статья 24, п.1. Разработчик проекта стандарта направляет уведомление о разработке проекта национального стандарта в Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации.</p>	<p>4.2.1.2 Разработка 1-й редакции проекта стандарта завершается подготовкой уведомления о разработке проекта стандарта</p> <p>4.2.1.3 Разработчик направляет первую редакцию проекта стандарта с уведомлением о разработке в секретариат ТК в соответствии с его компетенцией, который осуществляет рассылку первой редакции проекта стандарта членам ТК и другим заинтересованным лицам.</p>

В проекте стандарта ГОСТ Р ОСТ 1.2:

- установлена необходимость направления в ТК 1-й ред. проекта стандарта с уведомлением о разработке (помимо направления уведомления в Росстандарт)
- нет упоминания о Пояснительной записке

ФЗ-162	ГОСТ Р 1.2-2016 (действ.), проект ГОСТ Р ОСТ 1.2
<p>Статья 24, п.3 Срок публичного обсуждения проекта национального стандарта со дня публикации уведомления о разработке не может быть менее, чем 60 дней</p>	<p>4.2.2 Заинтересованные органы власти, юридические и физические лица рассматривают первую редакцию проекта стандарта, готовят в письменной форме отзывы на первую редакцию проекта стандарта и направляют их по электронной почте разработчику в течение 30 календарных дней со дня получения данного проекта, но не позднее 45 календарных дней со дня размещения уведомления, если разработчик не установил иной срок, обусловленный необходимостью начала доработки проекта стандарта и/или завершения его публичного обсуждения.</p>
	<p>Проект ГОСТ Р ОСТ противоречит ФЗ-162</p>

4.3.1 Разработчик готовит окончательную редакцию проекта стандарта на основе доработанного проекта стандарта.

Разработчик направляет доработанный проект стандарта на редактирование.

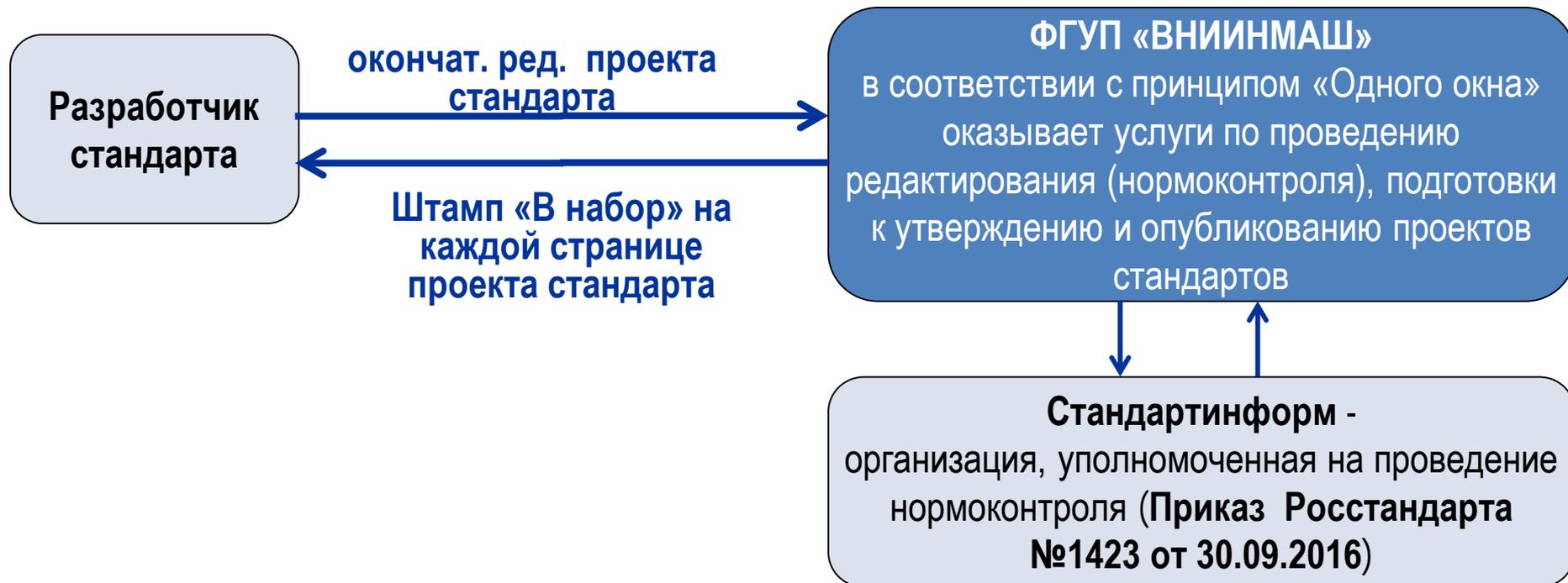
Организация, проводящая редактирование проекта стандарта, осуществляет его в установленном этой организацией порядке.

4.3.2 Разработчик после редактирования направляет доработанный проект стандарта в ТК в соответствии с его компетенцией с приложением копии договора о проведении редактирования доработанного проекта стандарта или уведомлением о проведении редактирования доработанного проекта стандарта силами разработчика.

4.3.3 ТК рассматривает доработанный проект стандарта, прошедший редактирование, и принимает решение о проставлении **штампа «Окончательная редакция»** путем **заочного голосования в порядке, установленном в положении о ТК.**

4.3.3.1 ТК возвращает разработчику доработанный проект стандарта со штампом «Окончательная редакция» в срок, не превышающий 30 дней с даты поступления доработанного проекта стандарта в секретариат ТК

Положения ГОСТ Р ОСТ 1.2 соответствуют НД ТК 23-003-2015 «Положение о порядке представления разработанных стандартов ТК 23 в Росстандарт для утверждения, регистрации и опубликования»



Срок проведения нормоконтроля – не более 10 дней (до 350 страниц),
не более 20 дней (свыше 350 стр.)

ГОСТ Р ОСТ 1.2 , п.4.5.1 Разработчик представляет в секретариат ТК для проведения экспертизы следующие документы:

- **оригинал окончательной редакции со штампом «В набор»;**
- сводку замечаний и предложений по 1-й редакции проекта стандарта;
- документы, подтверждающие согласование проекта стандарта с ФОИВ, в случае если это установлено;
- **оригиналы отзывов на первую редакцию проекта стандарта.**

Примечание:

1. Отсутствует Пояснительная записка

(необходима по ГОСТ Р 1.2-2014 (отменен с 18.06.2016) и Положению о ТК 23)

2. Редактирование стандарта и простановка штампа «В набор» осуществлялось после получения положительного заключения ТК на проект стандарта

(согласно ГОСТ Р 1.2-2014 и НД ТК 23-003-2015

«Положение о порядке предоставления разработанных стандартов ТК 23 в Росстандарт...»)

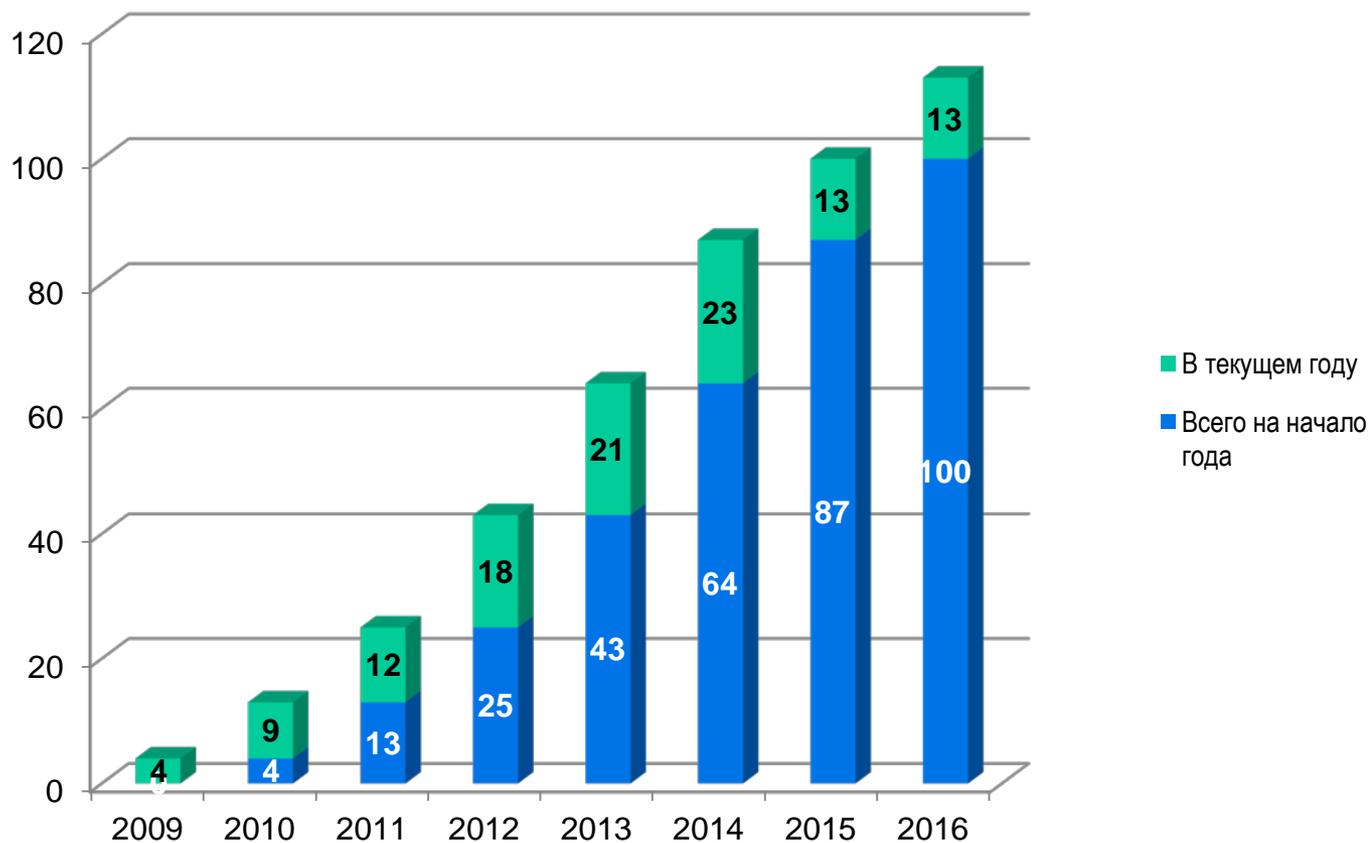
1. Законодательная (№ 162-ФЗ) и нормативная (ГОСТ Р 1.2 – 2016, проект ГОСТ Р ОСТ 1.2) база содержат противоречия, которые можно преодолеть:

- принимая активное участие в рассмотрении проектов ГОСТ Р ОСТ;
- посредством использования обновленных нормативных документов ТК 23.

2. Ввиду того, что большинство ТК имеют в своей структуре подкомитеты, необходимо выдвигать предложения по корректировке ГОСТ Р ОСТ с учетом функций и наработанного опыта подкомитетов.

3. Необходимо совместно с подкомитетами обеспечить обновление нормативных документов ТК 23 в соответствии с № 162-ФЗ.

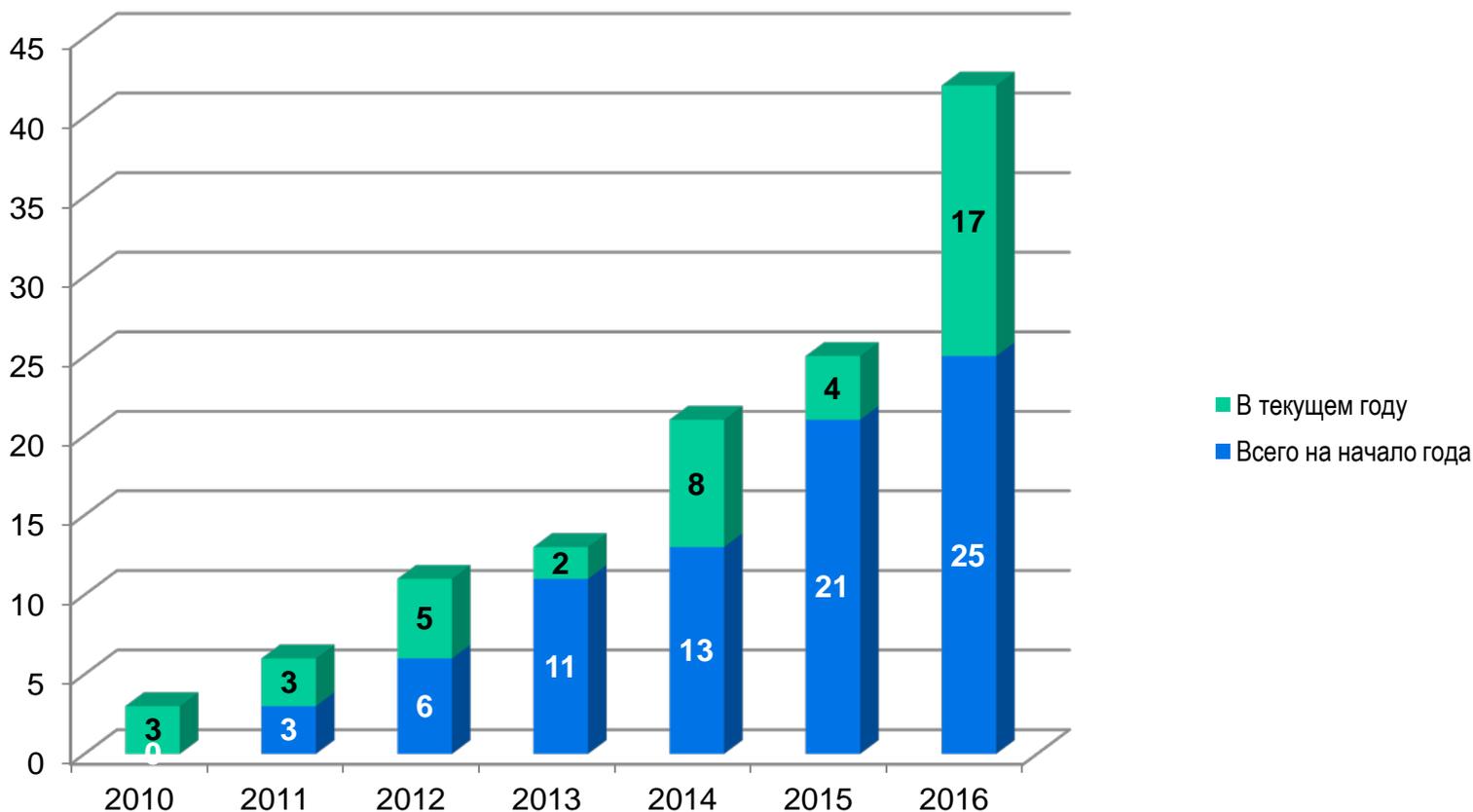
Всего с учетом результатов 2016 года в ТК 23 разработано 113 национальных стандартов



Подкомитет	Количество ГОСТ Р разработанных и направленных в Росстандарт для утверждения	Количество ГОСТ Р в стадии голосования
ПК 3 «Добыча природного газа»	1	
ПК 4 «Газораспределение и газопотребление»	2	2
ПК 5 «Морская нефтегазодобыча»	4 (разработаны на основе стандартов ИСО)	
ПК 6 «Материалы, оборудование для добычи и переработки нефти и газа»	2 (1 стандарт разработан на основе стандарта ИСО)	
ПК 9 «Арктические операции»	3	
ПК 10 «Строительство и капитальный ремонт объектов нефтяной и газовой промышленности»	1 (разработан на основе стандарта организации)	
ИТОГО	13 Из них 5 стандартов разработано на основе стандартов ИСО	2



Всего с учетом результатов 2016 года в МТК 523 принято 42 межгосударственных стандарта.



Подкомитет	Количество ГОСТ принятых по результатам голосования в АИС МГС	Количество ГОСТ Р в стадии голосования в АИС МГС
ПК 5 «Морская нефтегазодобыча»	2	
ПК 6 «Материалы, оборудование для добычи и переработки нефти и газа»	3	
ПК 7 «Магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов»	2	2
ПК 8 «Магистральный трубопроводный транспорт газа»	10	
ИТОГО	17	2

- Всего разработано 13 национальных и 17 межгосударственных стандартов, прошедших экспертизу и голосование в ТК 23.
- Средняя загрузка – более 2-х проектов стандартов в месяц.
- Число рассылаемых бюллетеней для голосования – 58
- Голосование «за» – 25-30 членов ТК 23
- Голосование «против» – нет (за счет применения процедуры согласования для достижения консенсуса)
- Голосование «воздержался» – 17-20 членов ТК 23
- Процент голосующих - 81 %

Утверждение итогов заочного голосования по
принятию проектов национальных стандартов.
(всего 13 национальных стандартов)

Голосование

Перечень национальных стандартов - в
раздаточных материалах

1	ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Установки скважинных электроприводных лопастных насосов. Общие технические требования» (далее НГП- нефтяная и газовая промышленность)
2	ГОСТ Р «НГП. Сооружения и оборудование для сжиженного природного газа. Порядок взаимодействия судно-берег и портовые операции» (на основе ISO 28460:2010, IDT)
3	ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Материалы буровых растворов. Технические условия и испытания» (на основе стандарта ISO 13500:2008)
4	ГОСТ Р 56880-2016 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения. Порядок организации и проведения работ в охранных зонах сети газораспределения. Формы документов»
5	ГОСТ Р «НГП. Арктические операции. Производственно-технологическая зона верхнего строения морской платформы»
6	ГОСТ Р «НГП. Проектирование и эксплуатация подводных эксплуатационных систем. Часть 4. Подводное устьевое оборудование и фонтанная арматура»
7	ГОСТ Р «Освоение газовых, газоконденсатных, нефтегазовых и нефтегазоконденсатных месторождений. Программное обеспечение для проектирования строительства скважин. Основные функциональные и технические требования»
8	ГОСТ Р «НГП. Арктические операции. Береговые логистические операции»
9	ГОСТ Р «НГП. Сооружения нефтегазопромысловые морские. Проектирование с учетом сейсмических условий»
10	ГОСТ Р «НГП. Сооружения нефтегазопромысловые морские. Проектирование и эксплуатация с учетом гидрометеорологических условий»
11	ГОСТ Р «НГП. Арктические операции. Производственная среда»
12	ГОСТ Р «Системы газораспределительные. Сети газораспределения. Определение продолжительности эксплуатации пунктов редуцирования газа при проектировании»
13	ГОСТ Р «Магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов. Строительство магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов. Тепловая изоляция труб и соединительных деталей трубопроводов»

Спасибо за внимание

Контакты секретариата ТК 23:

tk23@vniigaz.gazprom.ru

Тел.: (498) 657-90-16

Факс: (498) 657-90-17

