

Доклад на заседании ТК 23
**«О работе ОАО «Газпром» - базовой организации ТК 23 -
в области технического регулирования и стандартизации»**

(СЛАЙД 1)

Уважаемые коллеги!

Стандартизация является универсальным инструментом упорядочения знаний и практического опыта для любой сферы деятельности: от естественных наук до финансов и управления, денежных систем и страхования; от организации фирм до военной техники; от добычи и переработки нефти и газа до спорта и отдыха.

Государственное значение стандартизации подчеркивает принятие в 2006 году Концепции развития национальной системы стандартизации России.

В условиях кризисных явлений в экономике становится особо актуальным использование стандартизации как источника оптимизации затрат, экономии ресурсов, внедрения инноваций, эффективного инструмента корпоративного управления. Кризис заставляет действовать более рационально и применять новые технологии, которые, в первую очередь, могут быть реализованы в стандартах.

(СЛАЙД 2)

В Газпроме придается большое значение деятельности в области технического регулирования и стандартизации. Проблемы и задачи в этой области были рассмотрены на заседании Правления ОАО «Газпром» и получили поддержку со стороны руководства Общества.

(СЛАЙД 3)

Мы принимаем активное участие в разработке, обсуждении и экспертизе 20 технических регламентов, относящихся к деятельности Газпрома, осознавая, что в дальнейшем под каждый технических регламент необходима будет разработка соответствующих национальных стандартов и сводов правил, в том числе в рамках ТК 23.

Участие Газпрома в разработке технических регламентов определяется «Программой работ по реализации Федерального закона «О техническом регулировании».

В зависимости от объекта технического регламента реализуются следующие формы работы.

Прежде всего, это непосредственное участие специалистов в разработке регламентов по приоритетным для нас документам, таким как:

«О безопасности магистрального трубопроводного транспорта...»;

«О безопасности производственных процессов и систем газоснабжения»;

«О требованиях к безопасности домового газового оборудования».

Вторая форма – участие в публичных обсуждениях регламентов, рассмотрение и экспертиза представленных в Газпром проектов.

Третья форма работы по техническим регламентам – мониторинг действия уже принятых регламентов и подготовка при необходимости разъяснений по применению данных регламентов.

В целом, несмотря на уже достаточно продолжительный срок действия закона «О техническом регулировании» (более 5 лет), принято 12 технических регламентов, из них 6 промышленных регламентов, о которых вчера подробно рассказывал Сергей Васильевич Пугачев.

Медленные темпы реализации реформы технического регулирования связаны, прежде всего, с новизной проблем технического регулирования, образующего, по сути, самостоятельное направление законодательной деятельности.

Но самым значимым фактором, на наш взгляд, является острый дефицит квалифицированных специалистов в области стандартизации, и в целом утрата культуры технического нормотворчества, связанные с не востребованностью этой области знаний в годы социально-экономических реформ.

В силу своих возможностей пытаемся устранять эти пробелы, используя научно-технический потенциал наших

ведущих проектных и научно-исследовательских институтов, имеющих хорошую базу создания нормативных документов. В первую очередь, следует отметить наш старейший институт - ВНИИГАЗ, который сумел не только сохранить кадровых научных сотрудников, но и ведет активную молодёжную политику, способствуя передаче опыта зрелых специалистов молодым ученым.

Хочу также подчеркнуть, что в учебном плане Газпрома ежегодно предусматриваются специализированные курсы по стандартизации, сертификации и менеджменту качества для повышения квалификации специалистов, участвующих в работах по техническому регулированию и стандартизации.

Безусловно, в деятельность Газпрома в области технического регулирования и стандартизации вовлечено значительное число специалистов, участвующих в работе ТК 23 и его подкомитетов, обладающих необходимым опытом и знаниями.

(СЛАЙД 4)

В состав ТК 23 входят 15 организаций Газпрома. Всего в подкомитетах в работе участвуют 116 специалистов Газпрома и его дочерних организаций.

Создание ТК 23 на базе ОАО «Газпром» реализуется следующим образом:

- Секретариат ТК 23 создан на базе дочернего общества «Газпром развитие»;

- Подкомитеты: ПК 1 «Общепромышленные нормы и правила», ПК 3 «Добыча природного газа», ПК 4 «Газораспределение и газопотребление», ПК 8 «Магистральный трубопроводный транспорт газа» созданы на базе соответствующих департаментов Газпрома и дочернего общества «Межрегионгаз» и возглавляются специалистами Газпрома;
- В плане работ на 2008 год - 29 заданий по разработке национальных стандартов, из них 14 разрабатываются силами специалистов и за счет средств Газпрома;
- По плану работ 2009 г. уже 41 проект национальных стандартов из 62 заданий выполняется специалистами и за счет средств Газпрома.

(СЛАЙД 5)

Дав обзор деятельности Газпрома как базовой организации ТК 23, теперь позвольте перейти непосредственно к работе нашего технического комитета.

За прошедшее время с нашего первого заседания в Астрахани в руководстве и составе ТК 23 произошли существенные изменения.

В связи с реорганизацией ТК 463 «Магистральный трубопроводный транспорт» и образованием в ТК 23 двух новых подкомитетов по транспорту нефти, нефтепродуктов и природного газа новым заместителем Председателя ТК 23 является вице-президент Акционерной компании Транснефть

Юрий Викторович Лисин. От Ростехнадзора заместителем Председателя ТК 23 стал начальник Управления по надзору в химической и нефтеперерабатывающей промышленности Анатолий Алексеевич Шаталов.

(СЛАЙД 6)

В соответствии с Приказом Ростехрегулирования от 10 апреля 2009 г. № 1244 состав ТК 23 теперь состоит из 8 подкомитетов.

Подкомитет «Трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов» возглавляет вице-президент Акционерной компании Транснефть Павел Александрович Ревель-Муроз.

Подкомитет «Трубопроводный транспорт природного газа» возглавляет председатель Совета Некоммерческого Партнерства «СОПКОР», профессор, доктор технических наук, в самом недавнем прошлом руководитель газотранспортной системы России Богдан Владимирович Будзуляк.

(СЛАЙД 7)

В ТК входят представители 7 федеральных органов исполнительной власти, 10 нефтегазовых компаний, 28 научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций и другие компании и организации.

В настоящее время ТК 23 в наибольшей мере является зеркальным по отношению к международному техническому комитету ИСО ТК 67.

(СЛАЙД 8)

В 2009 году значительно активизировано участие российских специалистов в деятельности ИСО ТК 67.

В ТК 23 поступают проекты международных стандартов для обсуждения и внесения предложений и замечаний. Благодаря этой деятельности, помимо прямого участия в рабочих группах по разработке международных стандартов, имеется возможность формулировать положения международных стандартов в интересах российского рынка оборудования и услуг для нефтегазовой промышленности, сблизить процессы разработки национальных и международных стандартов, перейти к их параллельной разработке и одновременному принятию в международной системе стандартизации и в ТК 23.

(СЛАЙД 9)

Важным в данном направлении деятельности ТК является перевод на русский язык международных стандартов. Секретариат подготовил перечень из 19 проектов стандартов ИСО, которые в настоящий момент находятся на стадии первой редакции. Перечень размещен на сайте ТК 23 в разделе «Перевод международных стандартов».

Считаем целесообразным при гармонизации национальных стандартов с международными дифференцировано подходить к применению международных стандартов, учитывая национальные особенности экономики,

территориальные, климатические отличия, а также современные отечественные достижения науки и техники.

(СЛАЙД 10)

По планам ТК к 2015 году число разработанных национальных стандартов на основе гармонизации со стандартами ИСО достигнет 65 документов.

(СЛАЙД 11)

Более подробно о международной деятельности Газпрома и ТК 23 в ТК ИСО 67 чуть позже нам доложит директор ВНИИГАЗ Роман Олегович Самсонов.

Продуктивным направлением международной работы ТК 23 стал совместный российско-норвежский проект «Баренц – 2020».

(СЛАЙД 12)

С норвежской стороны в работе принимают участие специалисты Норвежского комитета стандартов, Норвежского технического надзора, Норвежского союза судовладельцев, компаний DNV, СтатойлГидро, МоссМаритайм.

От нашего технического комитета в проекте принимают участие члены ТК 23: Российский морской регистр судоходства, нефтяные компании Роснефть и ЛУКОЙЛ и институты этих компаний, ЦНИИ имени Крылова, Газпром и его дочерние организации.

В наступившей завершающей стадии проекта будут получены результаты изучения международных и

национальных стандартов по семи важнейшим проблемам освоения нефтегазовых месторождений на шельфе Арктики и рекомендации по применению этих стандартов в особых условиях Баренцева моря.

(СЛАЙД 13)

ТК 23 на основе утвержденных протоколов о взаимодействии и планов работ сотрудничает со смежными техническими комитетами по стандартизации в нефтегазовом комплексе.

К этим техническим комитетам относятся:

ТК 431 Геологическое изучение, использование и охрана недр,

ТК 357 Стальные и чугунные трубы и баллоны,

ТК 259 Трубопроводная арматура и сильфоны.

(СЛАЙД 14).

Наша совместная работа развивается в таких формах, как прямое участие специалистов в деятельности рабочих групп по разработке стандартов в смежных комитетах, так и рассмотрение проектов стандартов в смежных ТК.

(СЛАЙД 15).

К моменту сегодняшнего заседания ТК 23 продолжается реализация программы разработки национальных стандартов на 2008 г.

Как уже говорилось, эта программа содержит 29 проектов. Полностью завершена разработка и прошло заочное

голосование членов ТК по 4 проектам национальных стандартов.

Программа работ ТК 23 на 2009 г. содержит 62 проекта. В настоящее время проходит ее уточнение: пересматриваются предложения по ПК 1 «Общепромышленные нормы и правила», уточняются исполнители работ, источники финансирования. Часть проектов уже реализуется. Так, проекты, разрабатываемые в «Газпром промгаз» по освоению газоконденсатных и нефтегазоконденсатных месторождений, подготовлены к общественному обсуждению первых редакций.

Руководители подкомитетов на сегодняшнем заседании более подробно раскроют состояние выполнения программ разработки национальных стандартов 2008 и 2009 годов.

В настоящее время секретариат формирует программу на 2010 год, и мы ждем более активного участия в этом процессе всех организаций-членов ТК.

(Слайд 16)

Планирование и выполнение работ по стандартизации в ТК 23 имеет много недостатков. В основном, они сводятся к недоработкам в подкомитетах. В подкомитетах ПК 2 «Добыча сырой нефти» и ПК 5 «Морская нефтегазодобыча» до сих пор отсутствует связь руководителей с членами подкомитетов и с нефтегазовыми компаниями в целом .

Секретариат ПК 7 не может активно включиться в работу, и продолжительное время находится в стадии своего становления.

Подчеркиваю, что в обязанности секретариатов подкомитетов должно входить планирование работ по национальной стандартизации по следующим приоритетам:

- Развитие национальной системы стандартизации в области деятельности ПК;
- Анализ действующих стандартов для их корректировки, пересмотра, отмены;
- Гармонизация национальных стандартов на основе международных стандартов;
- Одновременная разработка новых международных и национальных стандартов.

Секретариаты большинства ПК собирают предложения и пересылают их в секретариат ТК 23 для формирования годовой программы, оставляя нерешенными вопросы о финансировании разработки, сроках выполнения работ, исполнителях и соисполнителях.

Секретариаты ПК не проводят мониторинга выполнения программы работ по национальной стандартизации.

В деятельности ТК 23, как правило, не соблюдаются сроки планирования работ, подготовки отзывов на проекты национальных и международных стандартов.

К особо серьезным недостаткам относится формальный подход к организации публичного обсуждения разрабатываемых национальных стандартов. Недостаточно опубликовать уведомление о разработке национального стандарта и ожидать реакции специалистов.

В подкомитетах должна войти в практику рассылка проекта стандарта членам подкомитета, в нефтегазовые компании, в смежные подкомитеты согласно совместным планам работ.

После подготовки окончательной редакции проекта национального стандарта следует проводить заседание подкомитета, которое готовит обоснованное предложение членам ТК 23 по голосованию.

В нашей практике члены ТК лишены такой возможности как использование мнения подкомитета в случаях, когда специализация члена ТК отличается от области распространения и применения стандарта.

В своей деятельности подкомитеты ТК 23 должны руководствоваться интересами национальной стандартизации и строго следовать в организации работы нормам, указанным в национальных стандартах ГОСТ Р 1.1-2005 «Технические комитеты по стандартизации. Порядок создания и деятельности», ГОСТ Р 1.2-2004 «Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены» и других нормативных документах.

К основным задачам ТК относится организация экспертизы проектов национальных, межгосударственных и международных стандартов. Отсутствие сертифицированных экспертов по стандартизации требует их поиска вне рамок ТК и привлечения к деятельности подкомитета.

Обращаю внимание, что сроки выполнения работ, предлагаемые секретариатом ТК 23, обусловлены нормами, указанными в основополагающих национальных стандартах, и требуют их безусловного соблюдения.

Прошу повысить дисциплину выполнения работ в подкомитетах и не допускать нарушений положений национальных стандартов, регламентирующих деятельность ТК 23.

(СЛАЙД 17)

Секретариату ТК 23 поручается на основе опыта этих лет работы и предложений подкомитетов до декабря текущего года подготовить новую редакцию Положения о ТК 23, предусматривающую расширение функций подкомитетов, повышение их ответственности за планирование, мониторинг выполнения плана и подготовку к голосованию по проектам стандартов в ТК.

В целях обучения персонала секретариатов подкомитетов и подготовки экспертов по стандартизации секретариат ТК 23 организует в ноябре 2009 г. обучение в

Академии стандартизации, метрологии и сертификации по курсу: «Стандартизация и экспертиза проектов стандартов».

Прошу всех руководителей подкомитетов подготовить и направить в секретариат ТК 23 кандидатуры специалистов для обучения в Академии длительностью 30 учебных часов.

После нашего сегодняшнего решения о приеме новых членов в ТК 23 его состав расширился до 63 организаций.

В каждом из подкомитетов состоят от 15 до 36 специалистов. По составу участников и по количеству разрабатываемых проектов стандартов наши подкомитеты в отдельности вполне сравнимы с другими национальными ТК.

Технический комитет по стандартизации является общественным объединением заинтересованных организаций, и мы не ограничиваем прием новых членов в ТК, осознавая интерес организаций и компаний к деятельности по разработке национальных стандартов в области нефти и газа.

Однако становится большой проблемой организация взаимодействия секретариата с членами ТК, проведение голосований в заочной форме и обеспечение кворума для голосований на заседаниях ТК.

Поэтому полагаем целесообразным предложить всем новым претендентам на членство в ТК 23 реализовать свой потенциал в области разработки национальных стандартов, активно в одном или более подкомитетах ТК.

Если после 2-3 лет работы в ПК интерес к деятельности в ТК 23 сохранится, а результаты работы в ПК будут оценены членами комитета положительно, организация будет официально принята в состав членов ТК 23.

(СЛАЙД 18)

Далее хочу обратить внимание на наши информационные ресурсы.

В ТК 23 разработан сайт, который содержит всю текущую информацию о деятельности. Используя сайт, следует переходить к электронной форме голосования в ТК 23, активно развивать информационный обмен между секретариатом и членами ТК.

Сайт содержит разделы, которые относятся к деятельности подкомитетов. Эти разделы полностью в распоряжении подкомитетов, а информационную поддержку разделов подкомитетов возьмет на себя секретариат ТК.

Прошу руководителей и секретариаты подкомитетов активно использовать сайт для налаживания информационного обмена с членами подкомитетов.

Последнее, что я хотела отметить в своем выступлении, это расширение сферы деятельности нашего ТК на страны СНГ.

На базе ОАО «Газпром» с учетом деятельности национального ТК 23 решением 35-го заседания Межгосударственного совета по стандартизации стран

Содружества Независимых Государств создан Межгосударственный технический комитет по стандартизации «Техника и технологии добычи и переработки нефти и газа» - МТК 523. Руководство и секретариат МТК 523 те же, что и в ТК 23. Состав МТК сейчас формируется и открыт для Вашего участия.

В заключение хочу пожелать членам ТК, специалистам, работающим в подкомитетах, нашим коллегам в национальной и международных системах стандартизации успехов в столь необходимой обществу деятельности.

(СЛАЙД 19)

Благодарю за внимание!

Прошу секретариат высказанные предложения занести в протокол заседания.