

Открытое Акционерное Общество «Газпром»
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРИРОДНЫХ ГАЗОВ И ГАЗОВЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ – ГАЗПРОМ ВНИИГАЗ»
(ООО «Газпром ВНИИГАЗ»)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту национального стандарта Российской Федерации
ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность.
Арктические операции. Эвакуация и спасание персонала морских платформ.
Общие положения»
(Редакция окончательная)

пос. Развилка,
Ленинский р-н, Московская обл.
2017

Шифр задания в Программе разработки национальных стандартов

Проект окончательной редакции национального стандарта РФ ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала морских платформ. Общие положения» разработан ООО «Газпром ВНИИГАЗ» в соответствии с Программой разработки национальных стандартов (ПРНС) Технического комитета по стандартизации (ТК 23) «Нефтяная и газовая промышленность», подкомитет «Арктические операции» (ПК 9), шифр задания – **1.2.023-1.013.14**.

Первоначально разработка национального стандарта РФ велась под названием «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала». По итогам обсуждения в профессиональном сообществе с учетом терминологического значения терминов «спасение» и «спасание», а также в целях обеспечения более полного соответствия названия разрабатываемого стандарта его области применения и содержанию, разработчик с согласия ТК 23 изменил названия стандарта на следующее: «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала морских платформ».

Основание для разработки национального стандарта

Основанием для разработки стандарта являются следующие документы:

- Перечень приоритетных научно-технических проблем ОАО «Газпром» на 2011-2020 годы, утвержденный Председателем Правления ОАО «Газпром» А.Б. Миллером (№ 01-114 от 04 октября 2011 г.), п. 5.3 «Технологии освоения ресурсов углеводородов на континентальном шельфе»;
- Программа научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ ОАО «Газпром» на 2012 год, утвержденная Председателем Правления ОАО «Газпром» А.Б. Миллером;

- Договор № 3144-2000-12-1 от 15.02.2013 между ОАО «Газпром» и ООО «Газпром ВНИИГАЗ» на выполнение НИР по теме: «Разработка проектов национальных стандартов в области арктических операций».

Краткая характеристика объекта стандартизации

Проведение разработки и добычи месторождений нефти и газа сопряжены со многими опасностями и связанными с ними опасными событиями. Эскалация опасного события на МП может привести к необходимости эвакуировать персонал, проведения спасания оказавшихся на воде или льду людей.

Настоящий стандарт уточняет содержание терминов «эвакуация», «оставление» и «спасание» применительно к морским платформам.

В разработанном проекте стандарта систематизированы и детализированы нормы и правила в области эвакуации и спасания персонала морских нефтегазопромысловых сооружений в арктических условиях. Под морскими нефтегазопромысловыми сооружениями понимаются морские стационарные платформы и морские плавучие платформы (далее - МП).

Настоящий стандарт соответствует основным положениям федерального закона Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса», Руководства международной морской организации для судов, плавающих в Полярных водах Арктики, Правил классификации и постройки морских судов, Правилам по оборудованию морских судов, ГОСТ Р 54483-2011 (ИСО 19900:2002) «Нефтяная и газовая промышленность. Платформы морские для нефтегазодобычи. Общие требования».

Разработанный проект стандарта способствует повышению уровня безопасности жизни и здоровья людей, работающих на морских платформах в арктических условиях.

Проект стандарта состоит из основной части, включающей 6 разделов.

Основная часть проекта стандарта содержит следующие разделы:

1. *Область применения*
2. *Нормативные ссылки*
3. *Термины, определения и сокращения*
4. *Общие положения*
5. *Эвакуация персонала и оставление морской платформы* – содержит организационные требования к эвакуации и оставлению морской платформы, требования к средствам эвакуации и требования к средствам жизнеобеспечения.
6. *Спасание персонала* – содержит организационные требования к спасанию персонала морских платформ в арктических акваториях.

Технико-экономическое, социальное или иное обоснование целесообразности разработки национального стандарта

Актуальность разработки настоящего национального стандарта обусловлена отсутствием соответствующего нормативного документа в фонде нормативной документации Российской Федерации. Существует проблема понимания сущности терминов «покидание», «оставление» и «эвакуация», их общих черт и различия. Арктические природно-климатические условия выдвигают новые более оперативные требования по организации аварийно-спасательного обеспечения морских платформ, которые не отражены в нормативной документации.

Настоящий нормативный документ обобщает и систематизирует требования к спасательным средствам и средствам жизнеобеспечения на морских платформах в Арктических условиях.

Настоящий стандарт разработан впервые и призван восполнить указанный пробел в нормативной базе РФ в части эвакуации и спасания персонала морских платформ.

Ожидаемая экономическая и социальная эффективность применения национального стандарта

Разрабатываемый национальный стандарт, соответствующий современному мировому уровню, будет использоваться проектными организациями при разработке систем эвакуации и спасания персонала морских платформ в рамках проектов освоения морских месторождений нефти и газа, а также нефтегазодобывающими компаниями при эксплуатации морских нефтегазодобывающих сооружений в районах с арктическими условиями, что значительно снизит риски и повысит безопасность планируемых морских операций.

Эффективность от применения разрабатываемого национального стандарта обеспечивается за счет:

- повышения качества предпроектной и проектной документации;
- применения современных достижений научно-технического прогресса и мирового практического опыта при проектировании, создании и эксплуатации систем эвакуации и спасания персонала морских платформ;
- внедрения прогрессивных и экономически эффективных решений по созданию систем эвакуации и спасания персонала морских платформ;
- повышения в целом уровня безопасности жизни и здоровья граждан, сохранности объектов и имущества, промышленной и экологической безопасности.

Сведения о соответствии проекта стандарта федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, которые содержат требования к объекту стандартизации

Разработка проекта национального стандарта выполняется в соответствии с положениями и требованиями:

- Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями на 28 сентября 2010 г.);

- Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 № 151-ФЗ;
- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.1994;
- «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997;
- ГОСТ Р 1.0-2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения»;
- ГОСТ Р 1.2-2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены»;
- ГОСТ Р 54483-2011 (ИСО 19900:2002) Нефтяная и газовая промышленность. Платформы морские для нефтегазодобычи. Общие требования.

Сведения о взаимосвязи проекта стандарта со стандартами, утвержденными (принятыми) ранее и действующими в Российской Федерации в качестве национальных стандартов

Проект разрабатываемого стандарта не имеет взаимосвязи со стандартами, утвержденными (принятыми) ранее и действующими в Российской Федерации в качестве национальных стандартов в связи с отсутствием в настоящее время аналогичных национальных стандартов по данной тематике.

Сведения о публикации уведомления о разработке проекта стандарта и его размещения в информационной системе общего пользования – на официальном сайте национального органа Российской Федерации по стандартизации в сети Интернет

Уведомление о разработке проекта национального стандарта ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала» размещено на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) 30.03.2015.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта национального стандарта ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала» было опубликовано на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) 29.06.2015.

Информация о полученных отзывах и результатах публичного обсуждения

В ходе публичного обсуждения получены отзывы от 12 организаций. Всего было получено 170 замечаний и предложений, из них 125 принято, 21 принято частично, а 24 отклонено. По всем замечаниям разработчиком даны обоснованные заключения, которые были согласованы с рецензентами. Результаты рассмотрения замечаний и предложений приведены в сводке отзывов.

В связи с целесообразностью учета подавляющего числа замечаний и предложений к первой редакции, текст окончательной редакции стандарта претерпел значительные изменения.

В настоящей окончательной редакции юридический статус морских плавучих платформ определен как опасные производственные объекты морского нефтегазового комплекса (при их постановке на точку проведения работ), или являются судами при нахождении в ином месте.

Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта

- Международная Конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г;
- Международная конвенция по поиску и спасению на море, 1979 г;
- Конвенция ООН по морскому праву, 1982 г;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
- Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. «81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730 «Об утверждении положения о разработке планов мероприятий по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах»
- Циркулярное письмо Комитета по безопасности на море Международной морской организации от 25.05.2000 № 960
- Правила классификации, постройки и оборудования плавучих буровых установок и морских стационарных платформ (утверждены Российским морским регистром судоходства 01 январь 2012);
- Правила классификации, постройки и оборудования морских плавучих нефтегазодобывающих комплексов (утверждены Российским морским регистром судоходства 24 мая 2011);
- NORSOK Z-013 Risk and emergency preparedness analysis;
- NORSOK S-001 Technical Safety;
- DNV-OS-A101 Safety Principles and Arrangements;
- ИСО 19906 Нефтяная и газовая промышленность. Сооружения арктического шельфа (ISO 19906:2010 , Petroleum and natural gas industries — Arctic offshore structures);
- Гармонизация стандартов по охране труда, промышленной безопасности и охране окружающей среды для работ в Баренцевом море. Отчет по этапу 4 российско-норвежского проекта «Баренц-2020», 2010-2012. М.: ООО «Газпром ВНИИГАЗ», 2012. – 298 с;
- ГОСТ Р 22.3.02 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Лечебно-эвакуационное обеспечение населения. Общие требования .
- ГОСТ Р 54483-2011 (ИСО 19900:2002) Нефтяная и газовая промышленность. Платформы морские для нефтегазодобычи. Общие требования;
- ГОСТ Р 52265-2004 Спасательные средства экипажей инженерных сооружений, эксплуатируемых на акваториях. Классификация;
- ГОСТ Р 52638-20064 Средства спасения экипажей инженерных сооружений, эксплуатируемых на акваториях;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса» (утверждены приказом Ростехнадзора от 18.03.2014 № 105).
- РМРС НД № 2-020101-095 Правила классификации и постройки морских судов. Часть XVII Дополнительные знаки символа класса и словесные характеристики, определяющие конструктивные и эксплуатационные особенности судна. 2017 год. Глава 7. Требования по оборудованию судов для обеспечения длительной эксплуатации при низких температурах.

Сведения о разработчике стандарта

Полное наименование организации (в соответствии с Учредительными документами)	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский институт природных газов и газовых технологий – Газпром ВНИИГАЗ»
Краткое наименование организации	ООО «Газпром ВНИИГАЗ»
Место нахождения	Российская Федерация, Московская обл., Ленинский р-н, сельское поселение Развилковское, пос. Развилка, проектируемый проезд № 5537, владение 15, строение 1
Адрес для корреспонденции	142717, Российская Федерация, Московская обл., Ленинский р-н, сельское поселение Развилковское, пос. Развилка, проектируемый проезд № 5537, владение 15, строение 1
Официальный сайт в сети Интернет	www.vniigaz.ru
Телефон / факс, E-mail	тел.: (498) 657-46-45, 657-47-74, доб.21-45; e-mail: A_Melnik@vniigaz.gazprom.ru
	тел.: (498) 657-46-45, 657-47-74, доб.20-45; e-mail: V_Efremov@vniigaz.gazprom.ru

Руководитель разработки,
заведующий отделением ГРЭ
морских месторождений нефти и газа,
д-р техн. наук, профессор

М.Н. Мансуров

Руководитель этапа договора, ведущий инженер лаборатории безопасности и надежности морских нефтегазовых систем

В.И. Ефремов