

Открытое Акционерное Общество «Газпром»
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРИРОДНЫХ ГАЗОВ И ГАЗОВЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ – ГАЗПРОМ ВНИИГАЗ»
(ООО «Газпром ВНИИГАЗ»)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту национального стандарта Российской Федерации
ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность.
Арктические операции. Эвакуация и спасание персонала морских платформ.
Общие положения»
(Окончательная редакция)

пос. Развилка,
Ленинский р-н, Московская обл.
2017

Шифр задания в Программе разработки национальных стандартов

Проект окончательной редакции национального стандарта РФ ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала морских платформ. Общие положения» разработан ООО «Газпром ВНИИГАЗ» в соответствии с Программой разработки национальных стандартов (ПРНС) Технического комитета по стандартизации (ТК 23) «Нефтяная и газовая промышленность», подкомитет «Арктические операции» (ПК 9), шифр задания – **1.2.023-1.013.14**.

Первоначально разработка национального стандарта РФ велась под названием «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала». По итогам обсуждения в профессиональном сообществе с учетом терминологического значения терминов «спасение» и «спасание», а также в целях обеспечения более полного соответствия названия разрабатываемого стандарта его области применения и содержанию, разработчик с согласия ТК 23 изменил названия стандарта на следующее: «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала морских платформ».

Основание для разработки национального стандарта

Основанием для разработки стандарта являются следующие документы:

- Перечень приоритетных научно-технических проблем ОАО «Газпром» на 2011-2020 годы, утвержденный Председателем Правления ОАО «Газпром» А.Б. Миллером (№ 01-114 от 04 октября 2011 г.), п. 5.3 «Технологии освоения ресурсов углеводородов на континентальном шельфе»;
- Программа научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ ОАО «Газпром» на 2012 год, утвержденная Председателем Правления ОАО «Газпром» А.Б. Миллером;

- Договор № 3144-2000-12-1 от 15.02.2013 между ОАО «Газпром» и ООО «Газпром ВНИИГАЗ» на выполнение НИР по теме: «Разработка проектов национальных стандартов в области арктических операций».

Краткая характеристика объекта стандартизации

Проведение поисково-разведочных работ и непосредственно добыча нефти и газа сопряжены со многими опасностями и связанными с ними опасными событиями, а эскалация опасного события на морской платформе может привести к необходимости эвакуировать персонал или оставить платформу.

Настоящий стандарт раскрывает содержание терминов «покидание», «эвакуация», «оставление» и «спасание» применительно к морским платформам.

Требования разработанного проекта стандарта направлены на систематизацию и детализацию норм и правил в области промышленной безопасности на морских платформах по вопросам эвакуации и спасания персонала таких платформ в арктических условиях. Морские платформы являются опасными производственными объектами морского нефтегазового комплекса.

Настоящий стандарт соответствует основным положениям федерального закона Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса», Руководству международной морской организации для судов, плавающих в Полярных водах Арктики, Правилам классификации и постройки морских судов, Правилам по оборудованию морских судов, ГОСТ Р 54483-2011 (ИСО 19900:2002) «Нефтяная и газовая промышленность. Платформы морские для нефтегазодобычи. Общие требования».

Проект настоящего стандарта соответствует позиции международного сообщества, которое склонно признавать за плавучими буровыми установками, выполняющими работы на континентальном шельфе, статуса искусственных

установок и сооружений в смысле ст. 60 и 80 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Разработанный проект стандарта способствует повышению уровня безопасности жизни и здоровья людей, работающих на морских платформах в арктических условиях.

Проект стандарта состоит из основной части, включающей 6 разделов.

Основная часть проекта стандарта содержит следующие разделы:

1. *Область применения*
2. *Нормативные ссылки*
3. *Термины, определения и сокращения*
4. *Общие положения*
5. *Эвакуация персонала и оставление морской платформы* – содержит организационные требования к эвакуации и оставлению морской платформы, требования к средствам эвакуации и требования к средствам жизнеобеспечения.
6. *Спасание персонала* – содержит организационные требования к спасанию персонала морских платформ в арктических акваториях.

Технико-экономическое, социальное или иное обоснование целесообразности разработки национального стандарта

Актуальность разработки настоящего национального стандарта обусловлена отсутствием соответствующего нормативного документа в фонде нормативной документации Российской Федерации. Существует проблема понимания сущности терминов «покидание», «оставление» и «эвакуация», их общих черт и различия. Арктические природно-климатические условия выдвигают новые более оперативные требования по организации аварийно-спасательного обеспечения морских платформ, которые не отражены в нормативной документации.

Настоящий нормативный документ обобщает и систематизирует требования к спасательным средствам и средствам жизнеобеспечения на морских платформах в Арктических условиях.

Настоящий стандарт разработан впервые и призван восполнить указанный пробел в нормативной базе РФ в части эвакуации и спасения персонала морских платформ.

Ожидаемая экономическая и социальная эффективность применения национального стандарта

Разрабатываемый национальный стандарт, соответствующий современному мировому уровню, будет использоваться проектными организациями при разработке систем эвакуации и спасения персонала морских платформ в рамках проектов освоения морских месторождений нефти и газа, а также нефтегазодобывающими компаниями при эксплуатации морских нефтегазодобывающих сооружений в районах с арктическими условиями, что значительно снизит риски и повысит безопасность планируемых морских операций.

Эффективность от применения разрабатываемого национального стандарта обеспечивается за счет:

- повышения качества предпроектной и проектной документации;
- применения современных достижений научно-технического прогресса и мирового практического опыта при проектировании, создании и эксплуатации систем эвакуации и спасения персонала морских платформ;
- внедрения прогрессивных и экономически эффективных решений по созданию систем эвакуации и спасения персонала морских платформ;
- повышения в целом уровня безопасности жизни и здоровья граждан, сохранности объектов и имущества, промышленной и экологической безопасности.

Сведения о соответствии проекта стандарта федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, которые содержат требования к объекту стандартизации

Разработка проекта национального стандарта выполняется в соответствии с положениями и требованиями:

- Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями на 28 сентября 2010 г.);
- Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 № 151-ФЗ;
- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.1994;
- «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997;
- ГОСТ Р 1.0-2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения»;
- ГОСТ Р 1.2-2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены»;
- ГОСТ Р 54483-2011 (ИСО 19900:2002) Нефтяная и газовая промышленность. Платформы морские для нефтегазодобычи. Общие требования.

Сведения о взаимосвязи проекта стандарта со стандартами, утвержденными (принятыми) ранее и действующими в Российской Федерации в качестве национальных стандартов

Проект разрабатываемого стандарта не имеет взаимосвязи со стандартами, утвержденными (принятыми) ранее и действующими в Российской Федерации в качестве национальных стандартов в связи с отсутствием в настоящее время аналогичных национальных стандартов по данной тематике.

Сведения о публикации уведомления о разработке проекта стандарта и его размещения в информационной системе общего пользования – на официальном сайте национального органа Российской Федерации по стандартизации в сети Интернет

Уведомление о разработке проекта национального стандарта ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала» размещено на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) 30.03.2015.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта национального стандарта ГОСТ Р «Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции. Эвакуация и спасение персонала» было опубликовано на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) 29.06.2015.

Информация о полученных отзывах и результатах публичного обсуждения

В ходе публичного обсуждения получены отзывы от 12 организаций. Всего было получено 170 замечаний и предложений, из них 125 принято, 21 принято частично, а 24 отклонено. По всем замечаниям разработчиком даны обоснованные заключения, которые были согласованы с рецензентами. Результаты рассмотрения замечаний и предложений приведены в сводке отзывов.

В связи с целесообразностью учета подавляющего числа замечаний и предложений к первой редакции, текст второй редакции стандарта претерпел значительные изменения. По указанной причине решения разработчика носят принципиальный характер и не привязаны к конкретному пункту проекта стандарта во второй редакции.

Текст третьей редакции позволил устранить практически все разногласия за исключением определения юридического статуса морских платформ.

В настоящей четвертой редакции юридический статус морских платформ определен как опасные производственные объекты морского нефтегазового комплекса. Указанный юридический статус ранее был признан всеми заинтересованными организациями при разработке приказа Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.03.2014 № 105 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса.

Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта

- Международная Конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г;
- Международная конвенция по поиску и спасению на море, 1979 г;
- Конвенция ООН по морскому праву, 1982 г;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730 «Об утверждении положения о разработке планов мероприятий по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах»
- Циркулярное письмо Комитета по безопасности на море Международной морской организации от 25.05.2000 № 960
- Правила классификации, постройки и оборудования плавучих буровых установок и морских стационарных платформ (утверждены Российским морским регистром судоходства 01 январь 2012);
- Правила классификации, постройки и оборудования морских плавучих нефтегазодобывающих комплексов (утверждены Российским морским регистром судоходства 24 мая 2011);
- NORSOK Z-013 Risk and emergency preparedness analysis;
- NORSOK S-001 Technical Safety;
- DNV-OS-A101 Safety Principles and Arrangements;
- ИСО 19906 Нефтяная и газовая промышленность. Сооружения арктического шельфа (ISO 19906:2010 , Petroleum and natural gas industries — Arctic offshore structures);

- Гармонизация стандартов по охране труда, промышленной безопасности и охране окружающей среды для работ в Баренцевом море. Отчет по этапу 4 российско-норвежского проекта «Баренц-2020», 2010-2012. М.: ООО «Газпром ВНИИГАЗ», 2012. – 298 с;
- ГОСТ Р 22.3.02 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Лечебно-эвакуационное обеспечение населения. Общие требования .
- ГОСТ Р 54483-2011 (ИСО 19900:2002) Нефтяная и газовая промышленность. Платформы морские для нефтегазодобычи. Общие требования;
- ГОСТ Р 52265-2004 Спасательные средства экипажей инженерных сооружений, эксплуатируемых на акваториях. Классификация;
- ГОСТ Р 52638-20064 Средства спасения экипажей инженерных сооружений, эксплуатируемых на акваториях;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса» (утверждены приказом Ростехнадзора от 18.03.2014 № 105).
- РМРС НД № 2-020101-095 Правила классификации и постройки морских судов. Часть XVII Дополнительные знаки символа класса и словесные характеристики, определяющие конструктивные и эксплуатационные особенности судна. 2017 год. Глава 7. Требования по оборудованию судов для обеспечения длительной эксплуатации при низких температурах.

Сведения о разработчике стандарта

Полное наименование организации (в соответствии с Учредительными документами)	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский институт природных газов и газовых технологий – Газпром ВНИИГАЗ»
Краткое наименование организации	ООО «Газпром ВНИИГАЗ»
Место нахождения	Российская Федерация, Московская обл., Ленинский р-н, сельское поселение Развилковское, пос. Развилка, проектируемый проезд № 5537, владение 15, строение 1
Адрес для корреспонденции	142717, Российская Федерация, Московская обл., Ленинский р-н, сельское поселение Развилковское, пос. Развилка, проектируемый проезд № 5537, владение 15, строение 1
Официальный сайт в сети Интернет	www.vniigaz.ru
Телефон / факс, E-mail	тел.: (498) 657-46-45, 657-47-74, доб.21-45; e-mail: A_Melnik@vniigaz.gazprom.ru
	тел.: (498) 657-46-45, 657-47-74, доб.20-45; e-mail: V_Efremov@vniigaz.gazprom.ru

Руководитель разработки,
заведующий отделением ГРЭ
морских месторождений нефти и газа,
д-р техн. наук, профессор

М.Н. Мансуров

Руководитель этапа договора, ведущий инженер лаборатории безопасности и надежности морских нефтегазовых систем

В.И. Ефремов